

Издание зарегистрировано Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. ПИ № 77-11087 от 09.11.2001.

**Учредитель:** Межрегиональное общественное движение «За правовую поддержку отечественных товаропроизводителей»

**Адрес для корреспонденции:**  
101000, г. Москва, Главпочтамт, а/я 470. Межрегиональное общественное движение «За правовую поддержку отечественных товаропроизводителей». Редакция журнала «Право и безопасность»

**Электронная почта:**  
bso@dpr.ru, editor@dpr.ru  
Журнал «Право и безопасность» включен в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук (утвержден Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации 25.02.2011). Научное направление журнала: право, политология, экономика. Правила подготовки статей – см. стр. 72.

Позиция авторов публикаций может не совпадать с позицией редакции.

Все материалы защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения редакции запрещены.

Тексты выпусков журнала размещены в интернете по адресу: [www.dpr.ru](http://www.dpr.ru).

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» — **83130**.

Подписной индекс в каталоге Роспечати — **82830**.

Условия подписки через редакцию — на 2-й странице обложки.

Тираж 3000 экз.

**Право и  
безопасность**

# Право и безопасность

Ежеквартальное издание • № 1-2 (44) • июнь 2013

ISSN 1996-3246

## В номере

Слово главного редактора ..... 4

### Работа силовых структур

**Путин В.В.**, Президент Российской Федерации  
Выступление на совещании о планах деятельности министерств, направленной на достижение целевых показателей социально-экономического развития, определенных Президентом (Москва, 10.06.2013) ..... 5

Противодействие организованной преступности: законодательный и практический аспекты (рекомендации «круглого стола» в Государственной Думе Российской Федерации; Москва, 05.03.2013) ..... 7

**Песков А.Н.**, Российский международный олимпийский университет  
Криминологические проблемы обеспечения безопасности Олимпийских игр на территории Российской Федерации ..... 10

**Жерновой М.В.**, филиал ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» в г. Артем  
Представления граждан о роли полиции в современном обществе ..... 19

**Микаилов С.М.**, Управление вневедомственной охраны МВД по Республике Карелия  
Приоритеты обеспечения национальной безопасности в деятельности вневедомственной охраны полиции ..... 23

**Ишков Ю.В.**, Астраханский государственный технический университет  
Некоторые проблемы наркомании среди подследственных и осужденных в пенитенциарных учреждениях в механизме медицинской безопасности уголовно-исполнительной системы ..... 28

## Россия — выбор пути

**Святейший Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл**  
Проповедь после утрени Великого четверга в Заиконоспасском монастыре г. Москвы (Москва, 01.05.2013) ..... 33

**Тимченко В.С.**, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
Местное самоуправление должно стать опорой развития России ..... 35

**Сафаралиев Г.К.**, Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей  
Миграционные процессы в России: теория и практика внутренней миграции ..... 37

## **Общественная безопасность**

|   |    |
|---|----|
| <b>Писаревский Е.Л.</b> , заместитель руководителя Федерального агентства Российской Федерации по туризму<br>Антикриминальная безопасность туристов .....   | 44 |
| <b>Комлева Е.В.</b> , Институт философии и политологии, Технический университет (Дортмунд, Германия)<br>От православия к феномену ядерной энергии .....   | 48 |
| <b>Комарова Т.М.</b> , Институт комплексного анализа региональных проблем Дальневосточного отделения Российской академии наук<br>Преступность как фактор дестабилизации социально-демографической безопасности региона (на примере Дальневосточного федерального округа)..... | 54 |

## **Техногенная безопасность, экологическая безопасность и безопасность при чрезвычайных ситуациях**

|  |    |
|--|----|
| <b>Чуприян А.П.</b> , заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий<br>Обеспечение безопасности в Арктике .....         | 60 |
| <b>Александрова В.А.</b> , Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе<br>Организация надзора за исполнением законодательства о пожарной безопасности в лесах ..... | 62 |
| <b>Гвоздева О.М.</b> , Омский государственный университет путей сообщения<br>Проблемы ответственности в механизме обеспечения транспортной безопасности .....  | 68 |

## **Экономическая безопасность**

|  |    |
|--|----|
| <b>Сухаренко А.Н.</b> , Центр изучения новых вызовов и угроз национальной безопасности при Приморском институте государственного и муниципального управления<br>Транснациональные аспекты организованной экономической преступности..... | 73 |
| <b>Атаманов Г.А.</b> , Волгоградский государственный университет, <b>Атаманов Е.Г.</b><br>О банковской безопасности и безопасности банков.....   | 79 |

## **Международные аспекты безопасности**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Ермилова Э.А.</b> , Российский государственный гуманитарный университет<br>Приоритеты внешней политики администрации Б.Обамы на Ближнем Востоке.....  | 87  |
| <b>Иванов С.М.</b> , Центр международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений Российской академии наук<br>Проблемы освоения Арктики и национальная безопасность России ..... | 95  |
| <b>Костин С.А.</b> , Московский государственный юридический университет им. О.Е.Кутафина<br>Реформирование ОБСЕ — необходимое условие для дальнейшего существования организации .....                      | 100 |

## **Борьба с терроризмом и экстремизмом**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Мещерякова А.Ф., Фомин А.А.</b> , Пензенский государственный университет<br>К вопросу о законодательном обеспечении религиозной безопасности в современной России..... | 108 |
|---|-----|

|   |     |
|---|-----|
| <b>Белоусова С.В.</b> , Иркутский научный центр Сибирского отделения<br>Российской академии наук<br>Социальная и демографическая безопасность национального<br>и регионального развития ..... | 113 |
|---|-----|

## Правовое государство

|  |     |
|--|-----|
| <b>Усманов И.М.</b> , Институт экономики, управления и права (Казань)<br>Изменения в институте условно-досрочного освобождения<br>от отбывания наказания .....                   | 118 |
| <b>Стельмах В.Ю.</b> , Уральский юридический институт МВД России<br>Срок вступления в законную силу постановления судьи о разрешении<br>производства следственного действия..... | 121 |

## Общественная трибуна

|   |     |
|---|-----|
| <b>Мартышкин В.Н.</b> , заместитель председателя Верховного суда Республики Мордовия<br>Мордовский самородок из сибирской Тавлы.....  | 124 |
| <b>Пономаренко Е.В.</b> , Центральный совет ДОСААФ России<br>ДОСААФ и национальная безопасность России:<br>общественно-государственный аспект управления .....  | 132 |
| <b>Протопопова Т.В., Орлова С.В., Дробышевский Д.С.</b> , Юридический институт<br>Сибирского федерального университета<br>Некоторые вопросы обеспечения прав гражданина на защиту<br>человеческого достоинства и права на отпечатки пальцев ..... | 140 |
| <b>Литовкина М.И.</b> , Российский государственный социальный университет<br>Конституционное право на охрану здоровья в фокусе<br>национальной безопасности .....   | 144 |

## Слово главного редактора



Вопросы безопасности постоянно находятся в сфере внимания всех ветвей государственной власти.

Изменение ситуации в стране и в мире не позволяет придерживаться одних найденных удачных решений, требует проводить постоянный мониторинг ситуации и искать новые решения, действовать «по ситуации», в режиме «ручного управления».

В то же время, когда речь идет о долгосрочных комплексных системных задачах, таких как реформирование государственных структур, обеспечение высокого качества и эффективности работы (от обороны до надзора в сфере транспорта), в основе работы должно быть серьезное научно-методическое и правовое обеспечение.


Только научно-правовой подход позволяет построить стабильную систему, сбалансированно учитывающую разноплановые интересы государства, общества, личности, увязать интересы разных стран, обеспечить необходимый уровень доверия граждан к государству и доверия между разными странами, скоординировать работу различных структур безопасности — как на национальном, так и на международном уровне.

Сегодня руководством страны уделяется достаточное внимание вопросам безопасности, разработаны основные программные документы, совершенствуется правоприменительная практика, выделяются необходимые финансовые ресурсы. В этих условиях основной становится пробле-

матика идеологической основы государства, консенсуса в понимании основных интересов и прав граждан. С учетом того, что на протяжении почти целого столетия в нашей стране вопросы духовной безопасности общества и граждан находились на периферии внимания государства, принявшего на вооружение атеистическую и антирелигиозную идеологию, сегодня тема защиты духовных интересов, культурной и религиозной идентичности выходит на первый план.

Кроме необходимости защиты духовных интересов личности и общества, особое внимание духовной сфере требуется также потому, что именно в этой сфере находится ключ к пониманию смысла человеческой жизни, целей общественного развития, технологий и взаимодействия человека и окружающей среды. А вне этого контекста невозможно полноценное рассмотрение и решение любых проблем безопасности, особенно когда затрагиваются этические вопросы.

Традиционные религиозные институты (в первую очередь — Русская Православная Церковь), не объединяясь с государственными структурами, должны играть главную роль в постановке проблем духовной безопасности и выработке предложений по их решению. Найти оптимальные способы взаимодействия государства и Церкви, в том числе по вопросам социальной, экологической, общественной безопасности, — одна из задач сегодняшнего дня.

С уважением,  С.О.Бочков