



Местное самоуправление должно стать опорой развития России

В.С.Тимченко

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Право
безопасность

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные образования, бюджет, налоги

Последние годы стали переломными в развитии местного самоуправления. На самом высоком уровне было заявлено, что укрепление этого института является одним из приоритетов государственной политики. Да и само учреждение праздника — Дня местного самоуправления Указом Президента РФ В.В.Путина отражает по-настоящему значимую роль местного самоуправления в решении проблем, стоящих сегодня перед страной, в повышении эффективности всей системы публичной власти.

Но все же главное состоит в том, что мы от слов, наконец, переходим к делу. 31.01.2013 состоялось заседание Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, на котором был принят ряд принципиальных решений. Правительству РФ поручено разработать и внести в Государственную Думу РФ до 01.09.2013 проект федерального закона, который регламентировал бы взаимоотношения между надзорными органами и органами местного самоуправления.

Это проблема очень серьезная. Я знаю случаи, когда местные депутаты коллективно уходили в отставку, протестуя таким образом против несправедливых, с их точки зрения, санкций надзорных органов. Мы считаем необходимым законодательно установить проведение плановых проверок не чаще 1 раза в 3 года. Что касается неплановых проверок, то они могут проводиться исключительно по заявлениям и жалобам физических и юридических лиц о нарушении их прав и законных интересов. Напомню, что Государственная Дума РФ защитила права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля,

приняв соответствующий федеральный закон. Теперь мы должны защитить и права органов местного самоуправления.

Еще одно важнейшее решение президентского Совета — софинансирование за счет средств федерального бюджета региональных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров. По нашим оценкам, за счет повышения квалификации муниципальных служащих можно экономить порядка 500-600 млрд руб. каждый год. «Единая Россия» ставила вопрос о выделении средств из федерального бюджета на подготовку муниципальных кадров еще осенью, когда в Государственной Думе РФ принимался федеральный бюджет на 2013 г. и на плановый период 2014 и 2015 гг. И речь шла о достаточно скромной сумме (особенно если сравнить ее с потерями) в 500 млн руб. Но тогда необходимых средств финансовому блоку Правительства найти не удалось.

На заседании Совета говорилось и о самой главной проблеме — о недостаточности бюджетной обеспеченности местного самоуправления. Хотя за период с 2006 по 2012 г. доходы местных бюджетов удвоились (рост с 1,5 до почти 3 трлн руб.), эта проблема далека от своего решения. Специалисты подсчитали, что для успешного выполне-

ТИМЧЕНКО Вячеслав Степанович

Кандидат экономических наук. В 1998-2003 гг. работал в ОАО «Тюменская нефтяная компания». В 2003-2007 гг. — депутат Государственной Думы ФС РФ, заместитель председателя комитета по природным ресурсам и природопользованию. В 2007-2011 гг. — депутат Государственной Думы ФС РФ, председатель комитета по вопросам местного самоуправления. С 2011 г. — депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия», член комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Действительный член (академик) Академии проблем безопасности, обороны и правопорядка.

ния своих полномочий муниципалитетам требуется дополнительно, как минимум, 1,8-2 трлн руб.

Ситуация сегодня такова, что налоговые доходы концентрируются в основном в крупных, экономически развитых муниципальных образованиях, которых всего несколько сотен по России. А самая многочисленная

Надо отменить льготы по местным налогам и передать на местный уровень те налоги, которые муниципалитеты способны сами администрировать

категория муниципальных образований — городские и сельские поселения — остаются на голодном пайке. Отсюда недофинансирование системы жилищно-коммунального хозяйства, содержания дорог, дошкольного образования, благоустройства. Зачастую денег хватает только на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений и заработную плату их работникам.

Однако дело не только в этом. По данным Министерства финансов, почти каждый второй рубль, потраченный органами местного самоуправления в 2012 г. на решение вопросов местного значения, поступил из бюджета вышестоящего уровня. Понятно, что отсутствие прямой зависимости финансового положения муниципальных образований от состояния собственной налоговой базы никак не стимулирует их социально-экономическое развитие.

На повестке дня — реальный пересмотр налоговой политики в пользу муниципалитетов, что, несомненно, расширит их финансовую самостоятельность и ресурсные возможности. Прежде всего, надо отменить льготы по местным налогам, установленные федеральным законодательством, и передать на местный уровень те налоги, которые муниципалитеты способны сами успешно администрировать. Принципиально важно для развития местной экономики, чтобы в

муниципальные бюджеты поступали налоги от предприятий малого и среднего бизнеса.

Выступая 17.04.2013 в Государственной Думе РФ с отчетом о деятельности Правительства РФ за 2012 г., Д.А.Медведев прямо сказал, что центр не будет тянуть «финансовое одеяло» на себя. Деньги пойдут непосредственно туда, где непосредственно решаются самые чувствительные вопросы, определяющие качество повседневной жизни граждан. Муниципалитеты, по словам Председателя Правительства РФ, дополнительно получают 1 трлн руб.

Д.А.Медведев заявил принципиальную позицию Правительства РФ: передача регионам и муниципалитетам новых полномочий должна обязательно сопровождаться перераспределением и финансовых, и материальных ресурсов.

Но я бы поставил вопрос еще жестче. Даже делегирование государственных полномочий на муниципальный уровень, подкрепленное соответствующим финансированием, не должно стать правилом. Здесь происходит подмена партнерских отношений двух самостоятельных институтов публичной власти административными отношениями по выполнению делегированных «сверху вниз» полномочий. В конечном счете, это чревато фактическим превращением органов местного самоуправления в органы государственной власти на местном уровне, что противоречит и букве, и духу Конституции РФ.

Осенью состоится Съезд муниципальных образований России, который обсудит наиболее актуальные вопросы дальнейшего развития местного самоуправления. Подготовка к нему уже началась.

На съезде будет проведен обстоятельный анализ действия всех законов, так или иначе влияющих на развитие местного самоуправления, и, конечно, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Мы ждем от съезда самых серьезных решений.

Прежде всего, на наш взгляд, назрела необходимость в разработке и принятии государственной программы развития местного самоуправления в Российской Федерации. Ее реализация позволит на деле превратить местное самоуправления в России в мощный общественный институт, силами которого будет осуществляться развитие и обустройство российских территорий, укрепление национальной экономики и социальной сферы. Иначе говоря, местное самоуправления должно стать опорой развития страны в целом.

Local self-government should be a pillar of the development of the Russia

V.S. Timchenko, Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation

The author substantiates the necessity of development and adoption of the state program of development of local self-government in the Russian Federation. Its implementation will allow to turn the local self-government in Russia into a powerful social institution that forces which will be the development of the Russian territories, strengthening of the national economy and the social sphere.

Key Words: local self-government, municipalities, budget, taxes