



Пожарная безопасность: понятие и основные критерии

И.В.Христинич

Прокуратура Центрального административного округа г. Краснодара

Ключевые слова: пожар, пожарная безопасность, пожарная опасность

Адрес для корреспонденции: hristinitch.irina@yandex.ru

Современные исследователи утверждают, что состояние обеспечения пожарной безопасности (ПБ) в России «приобрело выраженный кризисный характер и является мощным дестабилизирующим фактором, негативно влияющим на экономику и демографическую ситуацию» [1, с. 4].

Невосполнимость ущерба, наносимого пожарами, можно определить по статистическим показателям последних лет. В 2003 г. зарегистрировано 239 286 пожаров, погибли 19 275 человек, в том числе 774 ребёнка, получили травмы 14 058 человек, прямой материальный ущерб — 4167,9 млн руб. В 2005 г. в 226 952 пожарах погибли 18 194 человека, в том числе 732 ребёнка, получили травмы 13 183 человека. Материальный ущерб составил 6774,4 млн руб. В 2006 г. зарегистрировано 218 570 пожаров, погибло 17 065 человек, в том числе 698 детей, получили травмы 13 379 человек и прямой ущерб причинён в размере 7,9 млрд руб. За 2008 г. зарегистрировано 200 386 пожаров, погибло 15 165 человек, в том числе 584 ребёнка, получили травм 12 800 человек. За 2010 г. произошло 179 098 пожаров, что на 4,5% меньше, чем в 2009 г. Но погибло 12 983 человека, получили травмы 13 067 человека [2]. Цифры свидетельствуют о серьёзной проблеме.

ХРИСТИНИЧ Ирина Валерьевна

Более 12 лет работает в прокуратуре Центрального административного округа г. Краснодара. Участвовала в рассмотрении гражданских дел в судах общей юрисдикции (3 года), осуществляла надзор за соблюдением законодательства в социальной сфере (4 года). В настоящее время — помощник прокурора Центрального административного округа г. Краснодара, младший советник юстиции, осуществляет надзор за соблюдением федерального законодательства в сфере экономики. Аспирант Академии Генеральной прокуратуры РФ.

На рабочей встрече с территориальными подразделениями МЧС РФ в 2011 г. отмечалось, что полные потери от пожаров оцениваются в сумму около 50 млрд руб. в год — это на 25% больше суммы финансовых средств госбюджета для решения проблем аварийного и ветхого жилья (40 млрд руб.) или половина от суммы, планируемой Правительством РФ к выделению для решения проблем около 400 российских моногородов [3].

По сравнению с западными странами Россия имеет самый высокий в мире процент человеческих жертв, связанных с пожарами. Каждый четвертый погибший при пожаре в мире — россиянин. Риск человека погибнуть в России от пожара в течение года выше, чем в мире, в 11 раз [1, с. 4]. Эти показатели свидетельствуют об определенной беспомощности всей системы обеспечения ПБ, требующей переосмысления и соответствующего правового регулирования.

Исторически прослеживается, что масштабность и негативность приносимых последствий не получали должной оценки в государстве, обществе, а научная разработанность критериев и степени пожарной опасности носит больше технический характер. При этом ПБ с регулярным постоянством является предметом научного исследования разных областей науки. Каждый раз при изучении и раскрытии понятийных характеристик этого явления исследователи приходят к неоднозначным выводам и дают ему свои определения.

Несмотря на заявленную в последнее время проблематику своевременного и достаточного обеспечения ПБ, данный вид

безопасности не озвучен в Концепции национальной безопасности [4, 5]. Не обозначены перспективные подходы к ее обеспечению и в Стратегии национальной безопасности до 2020 г. [6]. Можно только констатировать, что ПБ, как один из многочисленных видов национальной безопасности, требует более системного анализа совокупности процессов, явлений, факторов и событий, связанных с угрозой пожаров.

Реальным подходом к поиску направлений обеспечения ПБ может являться только четкое определение пожарной опасности, тех факторов и компонентов, которые несут в себе потенциальные угрозы, а также наличие сопутствующих факторов, предметов материального мира и причин, способных вызвать возгорание.

Пожар при любых обстоятельствах является носителем или источником вредоносных факторов для всех субъектов безопасности. Сформулированное понятие пожара в Федеральном законе «О пожарной безопасности» далеко от объективности. Оно раскрывает сугубо практическое обоснование — это неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан интересам общества и государства [7].

Необходимо отметить, что трактовка понятия “пожар” встречается как в законодательных актах, так и подзаконных правовых актах, это приводит к множественности его формулировок и, как правило, различному толкованию.

О.А.Сальков по этому поводу указал, что по общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акт в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов — редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковать его смысл, порождающих разнобразные смысловые ассоциации [8].

Исходя из такого подхода, предполагается, что сформулированное понятие пожара в Федеральном законе «О пожарной безопасности» являлось попыткой унифицирования единой терминологии. Однако нельзя признать попытку удачной, поскольку данное определение не раскрывает всей сущности этого явления.

Делая акцент на неконтролируемом горении, обращается внимание, что не каждое

горение является пожаром, а только то, которое вышло из под контроля человека. Вместе с тем в законе отсутствует характеристика основных признаков пожара и факторов возникновения процессов горения, которые раскрыты в подзаконных документах: СНиПах, ГОСТах, технических сборниках.

Трактовка понятия “пожар” встречается как в законодательных актах, так и подзаконных правовых актах, что приводит к множественности его формулировок и, как правило, различному толкованию

Так, в первоначальной версии Инструкции по государственному учету пожаров и последствий от них в Российской Федерации пожар трактуется как горение, способное самостоятельно распространяться вне специально предназначенного для этого места, приведшее к травмированию, гибели людей, либо уничтожению, повреждению имущества или иным убыткам [9]. Действовавшая в период с 25.08.1994 по 16.03.2009 аналогичная Инструкция сузила определение пожара, обозначив его как неконтролируемое горение вне специально предназначенного для этого места, приводящее к социальному и (или) материальному ущербу [10].

Под пожаром в ГОСТе 12.1.004-91 понимается процесс, характеризующийся социальным и (или) экономическим ущербом, в результате воздействия на людей и (или) материальные ценности факторов термического разложения и (или) горения, развивающийся вне специального очага, а также применяемых огнетушащих средств [11].

Во всех формулировках пожар — это процесс горения. Понятия горение и возгорания раскрыты в Стандарте СТ СЭВ 383-87. Так, горение — это экзотермическая реакция окисления вещества, сопровождающаяся по крайней мере одним из трех факторов: пламенем, свечением, выделением дыма, а возгорание — начало горения под действием источника зажигания [12].

Таким образом, для возникновения пожара необходимы определенные условия либо факторы: это среда либо место возгорания, определенное вне специального очага, термическое разложение либо экзотермическая реакция в виде пламени, свечения, выделения дыма, взаимодействие с горючими веществами, являющимися источниками зажигания.

Однако, как правильно указал Ю.Н.Коряковцев, не всякий процесс горения следует называть пожаром, т.к. зачастую горение различных веществ и материалов применяется в целях извлечения определенной пользы. Поэтому для того, чтобы процесс горения принял характер пожара, необходимо наличие опасных для людей, живой и неживой природы поражающих факторов [13, с. 30].

Принятый в современных условиях Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» максимально возможно сузил определение пожара — неконтролируемое горение, приводящее к ущербу

Анализируя имеющиеся в законодательстве общие понятия горения, возгорания, некоторые исследователи предложили свои формулировки определений пожара.

Ю.Н.Коряковцев предложил взять за основу следующее: пожар представляет собой способное к самостоятельному распространению неконтролируемое горение, поражающие факторы и вторичные проявления которого причиняют ущерб окружающей среде, жизни, здоровью, собственности, осуществлению прав и свобод физических лиц, имущественным и иным интересам коллективных образований, общества и государства [13, с. 35].

Рассматривая пожар как социально-правовое, техногенное и природное явление действительности, А.И.Стахов сформулировал иное определение пожара: это неподконтрольное сознанию и воле человека саморазвивающееся социально-правовое, техногенное либо природное явление действительности, которому присущи факторы термического разложения и (или) горения, причиняющие материальный, физический, моральный вред жизненно важным интересам личности, общества и государства [14, с. 30].

Принятый в современных условиях Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [15] максимально возможно сузил определение пожара — неконтролируемое горение, приводящее к ущербу.

Необходимо отметить очевидную закономерность: феномен «пожар», как и феномен «безопасность», имеет множественность формулировок. Понятие пожара приме-

няется для разных видов наук по-своему: для технологических наук — как процесс горения, для гуманитарных, юридических наук — как мера ответственности в случае несоблюдения установленных правил, для экономических наук — как фактор причиняемого ущерба и т.д.

Как точно подметил профессор А.Г.Елагин, кажущаяся простота определения данного явления входит в противоречие с его реальной сущностью. Будучи самым разнообразным по причинам возникновения, объектам взаимодействия, характеру и масштабам, представляя собой по естественной природе физико-химический процесс, а при его интенсивности возникновения и последствиям в большей или меньшей степени выраженное социальное бедствие, феномен пожара был и остается понятием сложным для его всеохватывающего определения [1, с. 53].

Причинами возникновения пожара могут быть самые разнообразные условия и процессы, происходящие как вследствие человеческого действия (бездействия), так и в результате определенных природных явлений. Примечательно, что исходной категорией вероятности возникновения пожара (загорания) в ГОСТе является не действие (бездействие), а математическая величина возможности появления необходимых и достаточных условий возникновения пожара; вероятностью воздействия опасных факторов пожара — математическая величина возможности воздействия опасных факторов пожара с заранее заданными значениями их параметров [16].

Таким образом, теоретически предполагается просчитать возможность возникновения негативных воздействий и факторов, способных вызвать пожарную опасность, определенным математическим алгоритмом. Это вполне возможно в рамках технических наук.

Однако, учитывая масштабность Российской Федерации, колорит ее природных ресурсов и климатических особенностей, формула возможного предвидения опасных факторов пожара может быть с относительными значениями. Поэтому, на наш взгляд, намного важнее выработать систему профилактических мер, всевозможных методик по предотвращению угроз возникновения пожаров, понимать причины возникновения, развития и распространения пожаров, владеть способами скорейшей локализации очагов возгорания, четко обозначить направления обеспечения ПБ.

Исходя из определения пожара, можно выработать модель пожарной опасности, состоящую из:

- ▶ источников опасности в виде явлений, способных вызвать возгорание и неконтролируемое горение (пламя, свечение, тление, выделение дыма, задымление, иное тепловое воздействие);
- ▶ объективных факторов, способных вызвать возгорание и неконтролируемое горение (действие, способное вызвать искру, трение, сжатие, удар, взрыв, химическую или термическую реакцию);
- ▶ субъективных факторов, способных вызвать возгорание и неконтролируемое горение (противоправное действие либо бездействие человека);
- ▶ сопутствующих факторов (место, время, состояние и др.);
- ▶ негативных последствий, явившихся результатом возгорания и неконтролируемого горения.

Особое значение в этой модели — у сопутствующих факторов пожарной опасности, которые могут с разной степенью вероятности влиять на бесконтрольный процесс возгорания и горения при создавшихся определенных условиях.

Так, место горения и зона горения обусловлена степенью опасности, если находится в пределах конкретной территории, вблизи населенного пункта, лесного массива, промышленного объекта. Если место бесконтрольного горения находится вне очага возгорания, но по принадлежности территории не может нанести никакого ущерба, то данное место не может являться фактором пожарной опасности.

Не менее значимо для возгорания и неконтролируемого горения время. Например, в летний период времени в дневные часы тепловое воздействие солнца на лесной массив обладает наибольшей степенью вероятности возгорания и неконтролируемого горения, чем это же явление в вечернее время или в другое время года.

Состояние горючести веществ и материалов, способность их к самовоспламенению, саморазвитию, самораспространению также имеют сопутствующее значение для пожарной опасности.

Пожарная опасность также характеризуется наличием вредоносных и негативных последствий, нанесением вреда жизненно важным интересам, причинением какого-либо ущерба.

Совокупность этих факторов и признаков пожарной опасности несут в себе

потенциальные угрозы для состояния защищенности. По мнению автора, состояние защищенности тождественно безопасности. Угрозы ПБ — это, прежде всего, пожар и все ранее перечисленные факторы. Таким образом, законодателем верно сформулировано, что ПБ — это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

В то же время интерпретация понятия ПБ так же обширна в научной литературе, как и понятий «безопасность», «пожар».

В.В.Семенихин определил ПБ как состояние защищенности жизни, здоровья и имущества физических или юридических лиц от пожара, которое обеспечивается системой мер противопожарной безопасности и поддерживается путем выполнения требований, установленных специальными нормативно-правовыми актами [17].

А.И.Стахов на основе социально-правового анализа сформулировал понятие ПБ как разновидность национальной безопасности Российской Федерации, которая представляет собой урегулированное правом состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз пожара [14, с. 23].

Более детально изложил данное понятие Ю.Н.Коряковцев, указав, что ПБ следует понимать как динамически устойчивое состояние, при котором объективно отсутствуют или исключаются причины и условия,

Исходной категорией вероятности возникновения пожара в ГОСТе является не действие (бездействие), а математическая величина возможности появления необходимых и достаточных условий возникновения пожара

порождающие процесс неконтролируемого горения, а в случае возникновения последнего прекращается его распространение и причинение ущерба окружающей среде, интересам личности, коллективов, общества и государства свойственными ему поражающими факторами и их вторичными проявлениями [13, с. 41].

С.В.Маркин обозначил ПБ как один из видов общественной безопасности, включающую в себя комплекс общественных отношений, обеспечивающих на нормативной основе состояние пожаробезопасной жизнедеятельности общества, защищенность личности, материальных и культурных цен-

ностей, общества и государства от пожаров и их последствий [18].

Очевидно, что каждый автор исходит из того понятия, которое более приемлемо к его научному исследованию. В.В.Семенухин, акцентируя внимание на соблюдении тре-

Пожарная безопасность — это состояние защищенности, при котором исключается возможность возникновения возгорания и неконтролируемого горения

бований ПБ, к ее субъектам отнес только физических и юридических лиц. А.И.Стахов сформулировал приближенно с законодательно установленным определением, подчеркнув юридическое происхождение ПБ. Ю.Н.Коряковцев включил в определение признаки пожара и пожарной опасности и сопутствующих факторов. С.В.Маркин привнес новое социальное видение ПБ как состояния пожаробезопасной жизнедеятельности.

Если исходить из ранее сделанного вывода автора: «состояние защищенности тождественно состоянию безопасности», то можно сформулировать следующее понятие ПБ — это состояние защищенности, при котором исключается возможность возникновения возгорания и неконтролируемого горения.

Умышленно избегая перечисления объектов безопасности, автором делается акцент именно на состоянии защищенности от вредоносных факторов и явлений и их негативных последствий.

Владея информацией о всевозможных факторах пожара и причинах его возникновения, можно избежать масштабных ущербов, невозможных утрат и последующих материальных вложений по восстановлению инфраструктуры и экологии после последствий огненных стихий.

1. Елагин А.Г. Теоретические, правовые и организационные основы обеспечения пожар-

ной безопасности в Российской Федерации. Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005.

2. Статистика пожаров в РФ за 2003, 2005, 2006. <http://www.mchs.gov.ru>.
3. Мешалкин Е.А. О гармонизации нормативной правовой баз и проблемах проектирования // Конференция «Новые подходы к обеспечению пожарной безопасности в строительстве» (М., 18.05.2011). www.isse-russia.ru/site.xp/049057057056.html.
4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утв. указом Президента РФ от 17.12.1997 № 1300) // Российская газета. 1997. 26 дек.
5. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 // СЗ РФ. 2000. № 2.
6. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (утв. указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537) // Российская газета. 2009. 19 мая.
7. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.
8. Сальков О.А. Комментарий к Федеральному закону от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (постатейный). М., 2009.
9. Приказ МВД РФ от 24.03.1992 № 85 (Приказом МВД РФ от 30.06.1994 № 332 данный приказ признан утратившим силу).
10. Приказ МВД РФ от 30.06.1994 № 332 «Об утверждении документов по государственному учету пожаров и последствий от них в Российской Федерации» // Российские вести. 1994. 25 авг. (Приказом МВД РФ от 23.12.2008 № 1133 признан утратившим силу).
11. Государственный стандарт СССР ГОСТ 12.1.004-91 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования» (утв. постановлением Госстандарта СССР от 14.06.1991 № 875). М., 2006.
12. СТ СЭВ 383-87 Пожарная безопасность в строительстве. Термины и определения. М., 1988. С. 1.
13. Коряковцев Ю.Н. Обеспечение пожарной безопасности: административно-правовое регулирование. Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1999.
14. Стахов А.И. Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности в России. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.
15. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» // Российская газета. 2008. 1 авг.
16. Государственный стандарт СССР ГОСТ № 12.1.033-81 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения» (утв. постановлением Госстандарта СССР от 27.08.1981 № 4084).
17. Семенухин В.В. Пожарная безопасность // Налоги. 2007. № 12.
18. Маркин С.В. Пожарная безопасность в системе вопросов местного значения Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. С. 50.

Fire safety: the concept and the main criteria

I.V. Khristinich, Prosecutor's office of the Central administrative district, Krasnodar

The author analyses the current state of fire safety, the main criteria of fire danger are given through the analysis of the concept of "fire". On the basis of the available scientific literature and in the most recent scientific studies of the definitions own interpretation of the notion "fire safety" is formulated.

Key Words: fire, fire safety, fire hazard

Corresponding address: hristinitch.irina@yandex.ru