

# Проблемы нормативно-правового обеспечения региональной безопасности Российской Федерации

**М.Х.Вахаев**

Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности

**С.В.Алексеев**

Член Экспертного совета Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, доктрина, закон, нормативно-правовой акт

Адрес для корреспонденции: vahaev@duma.gov.ru, svavees@rol.ru

Безопасность субъектов Российской Федерации (региональная безопасность) является важнейшей составной частью национальной безопасности Российской Федерации [1-4]. Однако ее нормативно-правовое обеспечение не полностью отвечает тем целям и задачам,

которые существуют в данной области. Прежде всего необходимо отметить, что как в существующем российском законодательстве по вопросам безопасности, так и в принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актах органов государственной власти РФ термин «региональная безопасность» практически не применяется. В то же время это понятие широко распространено в научной и публицистической литературе по вопросам безопасности, используется в выступлениях и статьях руководителей органов государственной власти всех уровней, в названиях различных совещаний и научно-практических конференций по различным направлениям обеспечения безопасности в субъектах РФ и в региональном разрезе в целом.

Применительно к задачам обеспечения безопасности используемое в словосочетании «региональная безопасность» корневое понятие «регион» означает обобщенное наименование любых по происхождению географических комплексов, любых как административных, так и природно-географических единиц [5]. Применительно же к территории России, в соответствии с Основными положениями региональной политики Российской Федерации, «регион» — это часть территории Российской Федерации, совпадающая с границами территорий субъектов РФ либо объединяющая территории нескольких субъектов РФ, отличительными признаками которой является общность природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

## **ВАХАЕВ Магомед Хумайдович**

Кандидат юридических наук. В 1986-2000 гг. работал руководителем ряда внешнеторговых организаций РФ. С 2000 г. — на руководящей работе в органах исполнительной власти Чеченской Республики, последняя занимаемая должность — заместитель председателя Правительства — министр труда и социального развития Чеченской Республики. В 2007 г. назначен Председателем Конституционного суда Чеченской Республики. В декабре 2007 г. избран депутатом Государственной Думы ФС РФ, является заместителем Председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности, Председателем Подкомитета по законодательству в сфере совершенствования правовых основ региональной безопасности. Доцент, заслуженный юрист Чеченской Республики.



## **АЛЕКСЕЕВ Сергей Викторович**

Доктор юридических наук, академик РАЕН. В 1992-1999 гг. работал в системе Министерства по делам национальностей и федеративным отношениям России на ответственных должностях в департаменте по делам национальностей, последняя занимаемая должность — начальник отдела региональной этнологии департамента по проблемам федерализма, связям с субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления. В 1999-2000 гг. — помощник руководителя Аппарата Правительства РФ, советник департамента по связям с Федеральным Собранием. С 2000 г. — профессор кафедры конституционного и административного права Института экономики и предпринимательства. Член Экспертного совета Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности.



Таким образом, понятие «региональная безопасность Российской Федерации» (или сокращенно — «региональная безопасность») может употребляться как в широком смысле для характеристики состояния безопасности отдельных частей территории РФ, состоящих из нескольких субъектов РФ (в частности федеральных округов), так и в более узком, наиболее употребительном смысле как безопасность отдельных субъектов Российской Федерации.

Во внешней политике понятие «региональная безопасность», используется также для обозначения составной части международной безопасности как безопасности групп государств отдельных географических регионов.

В Стратегии национальной безопасности (НБ) Российской Федерации до 2020 г. (далее — Стратегия) НБ определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства». Достижение всех этих целей невозможно без активного участия органов государственной власти субъектов РФ. Это признается и в Стратегии, устанавливающей, что ее реализация обеспечивается «за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти (а следовательно, и органов государственной власти субъектов РФ), институтов гражданского общества, направленных на отстаивание национальных интересов Российской Федерации путем комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации».

Тем не менее, характеризуя систему обеспечения НБ как состоящую из сил и средств обеспечения НБ, Стратегия включает в состав сил обеспечения НБ как силы и органы, в которых предусмотрена военная или правоохранительная служба, так и федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении НБ государства на основании законодательства Российской Федерации.

При этом в состав сил обеспечения безопасности, в отличие от федеральных органов государственной власти, не включены органы государственной власти субъектов РФ,

хотя они и по Конституции РФ, и в соответствии с рядом федеральных и федеральных конституционных законов также должны участвовать в обеспечении безопасности в рамках разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

При решении этого вопроса необходимо учитывать, что безопасность, согласно п. «м» ст. 71 Конституции РФ, находится в ведении Российской Федерации. Однако в Конституции РФ не раскрывается, о каких сферах и территориальных уровнях обеспечения безопасности идет в данном случае речь. В то же время в ст. 72 Конституции РФ установлено, например, что вопросы обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, экологической безопасности (а это лишь некоторые из сфер обеспечения безопасности) находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Статья же 73 Конституции РФ определяет, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти. При этом, согласно ст. 76 Конституции РФ, вне указанных пределов ведения субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, которые, однако, не могут противоречить федеральным законам. Сказанное полностью относится и к правовому регулированию в субъектах РФ тех вопросов обеспечения их безопасности (например таких, как экономическая безопасность, продовольственная безопасность, социальная безопасность, безопасность в демографической сфере и в сфере охраны здоровья населения, этнополитическая безопасность и др.), которые не нашли отражения в ст. 71 и 72 Конституции РФ.

Таким образом, из Конституции РФ следует, что решение широкого круга вопросов обеспечения безопасности субъектов РФ, не конкретизированных в Конституции, является компетенцией как федеральных органов государственной власти, так и органов государственной власти самих субъектов РФ.

О том, что именно на такой основе федеральным законодательством и принимаемыми в его развитие подзаконными нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляется правовое регулирование вопросов обеспечения безопасности субъектов РФ, т.е. региональной

безопасности, свидетельствует целый ряд принятых федеральных и конституционных федеральных законов, Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ. В большинстве из них указывается на необходимость совместно с субъектами РФ и органами местного самоуправления осуществлять мероприятия по привлечению граждан, организаций и общественных объединений к оказанию содействия федеральным органам государственной власти в решении соответствующих проблем обеспечения безопасности. При этом органам государственной власти субъектов РФ вменяется принимать как самостоятельно, так и совместно с федеральными органами исполнительной власти различные меры по решению широкого круга вопросов обеспечения безопасности на подконтрольной территории, далеко выходящие за пределы тех сфер обеспечения безопасности, которые обозначены в ст. 72 Конституции РФ как относящиеся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Из вышеизложенного следует, что исключение Стратегией из состава сил обеспечения безопасности органов государственной власти субъектов РФ при сохранении в их составе только ответственных за обеспечение безопасности федеральных органов государственной власти не отвечает Конституции РФ и федеральному законодательству в области безопасности.

Согласно Стратегии, силы и средства обеспечения НБ сосредоточивают свои усилия и ресурсы на обеспечении НБ в области повышения качества жизни российских граждан, во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в сферах науки и образования, здравоохранения и здоровья нации, культуры, в экологической сфере и сфере

---

Исключение Стратегией из состава сил обеспечения безопасности органов государственной власти субъектов РФ при сохранении в их составе только ответственных за обеспечение безопасности федеральных органов государственной власти не отвечает Конституции РФ и федеральному законодательству в области безопасности

---

рационального природопользования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной сферах, в пограничной сфере, сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сферах государственной и общественной безопасности.

Во всех перечисленных сферах обеспечения безопасности, за исключением международной, военной и пограничной, да и то лишь отчасти, весьма велика роль органов государственной власти субъектов РФ, что слабо отражено в Стратегии. Недостаточно

отражено в ней и то, что состояние безопасности в субъектах РФ во всех вышеперечисленных сферах весьма различается по субъектам, и преодоление этого является исключительно важной задачей всей системы обеспечения НБ, решение которой невозможно без прямого участия в этом органов государственной власти субъектов РФ. Хотя нужно отметить, что частично об этом в Стратегии все же говорится в той ее части, которая касается состояния НБ в экономической сфере.

Так, одним из главных направлений обеспечения НБ в данной сфере на региональном уровне Стратегия определяет на среднесрочную перспективу создание механизмов сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ. Кроме того, Стратегия устанавливает, что «в области регионального развития силы обеспечения НБ способствуют эффективному осуществлению органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления их полномочий за счет координации и реализации принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровне мер, направленных на развитие региональной экономики и социальной сферы, включая выравнивание их бюджетной обеспеченности».

Таким образом, вопросы безопасности субъектов РФ (региональной безопасности) и роль органов государственной власти субъектов РФ в обеспечении как региональной безопасности, так и НБ РФ, отражены в Стратегии неполно, непоследовательно и далеко не во всех сферах обеспечения безопасности. В значительной степени это связано и с тем, что, признавая по существу важность обеспечения безопасности субъектов РФ или региональной безопасности, Стратегия не использует данные понятия при формулировке и характеристике существующих в этой области задач.

Так же как и Стратегия, новый Федеральный закон от 28.12.2010 «О безопасности» (далее — Закон) не использует понятие «региональная безопасность» и не рассматривает вопросы ее обеспечения в качестве важнейшей составной части общей задачи обеспечения безопасности в государстве.

В то же время этот Закон, в отличие от предыдущего Закона РФ от 05.03.1992 «О безопасности», более четко определяет участие органов государственной власти субъектов РФ в обеспечении ее НБ.

Так, уже в ст. 1 Закона говорится о том, что он определяет полномочия и функции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области безопасности. Тем не менее, характеризуя в этой же статье составные части и сферы обеспечения безопасности государства, Закон не указывает в качестве ее важнейшей составной части безопасность субъектов РФ или региональную безопасность, а в ряде других сво-

их статей принижает роль органов государственной власти субъектов РФ в данной сфере.

Например, устанавливая в ст. 5, что субъекты РФ могут участвовать в формировании правовой основы обеспечения безопасности путем принятия собственных законов и иных нормативных правовых актов в данной области, этот Закон в ст. 11 и 12 относит полномочия в области безопасности только к компетенции федеральных органов исполнительной власти, а за органами государственной власти РФ закрепляет не полномочия, а «функции», лишая их, таким образом, каких-либо конкретных полномочий в данной сфере, что противоречит как Конституции РФ, так и установлениям ст. 5 самого этого Закона.

В результате, так же как и в ст. 1 Закона, снижается самостоятельная и имеющая большое значение роль органов государственной власти субъектов РФ в обеспечении их безопасности.

Несмотря на размытость и нечеткость существующих в нормативных правовых актах федерального уровня правовых норм, связанных в той или иной мере с обеспечением региональной безопасности, многие субъекты РФ активно занимаются собственным правовым регулированием в данной области, решая на этой основе те задачи обеспечения своей безопасности, с которыми не всегда справляются прямо отвечающие за обеспечение безопасности в стране федеральные органы исполнительной власти и их территориальные подразделения в субъектах РФ.

Так, во многих субъектах РФ приняты свои концепции и законы о безопасности, созданы и функционируют Советы безопасности субъектов РФ, принят ряд других законов и подзаконных нормативных правовых актов по вопросам региональной безопасности. К числу таких субъектов РФ можно отнести г. Москву, Республику Татарстан, Республику Дагестан, Карачаево-Черкесскую Республику, Краснодарский край, Ставропольский край, Московскую область, Омскую область, Свердловскую область, Саратовскую область, Астраханскую область, Белгородскую область, Калининградскую область и др.

О широте охвата проблем в области региональной безопасности, решаемых с помощью подобных законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, можно судить по той деятельности в данной области, которую осуществляют органы государственной власти г. Москвы [6, 7].

Для иллюстрации можно привести следующий далеко не полный перечень таких актов, действующих в настоящее время в Москве:

**1)** законы города Москвы:

- «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- «О пожарной безопасности»;

- «Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ»;
- «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»;
- «О московской городской народной дружине»;
- «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» и др.;

**2)** подзаконные нормативные правовые акты, такие, как утвержденные постановлениями и распоряжениями Правительства Москвы, распоряжениями Мэра Москвы и заместителя Мэра Москвы:

- Концепция комплексной безопасности города Москвы;
- Концепция реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений в городе Москве;
- Концепция по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы (вместе с «Требованиями по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы»);
- Концепция развития гражданской обороны города Москвы;
- Положение об антитеррористической комиссии г. Москвы;
- Положение об антинаркотической комиссии г. Москвы;
- Положение о комиссии Правительства Москвы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- Положение о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Комплексная городская целевая программа профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в городе Москве на 2011-2015 годы;
- Комплексная программа обеспечения продовольственной безопасности г. Москвы на 2010-2012 годы;
- Методические рекомендации по разработке типового паспорта безопасности крупных объектов розничной торговли, общественного питания и рынков и др.

Благодаря принятию перечисленных законов, иных нормативных правовых актов г. Москвы и деятельности в соответствии с ними, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня всех существующих в Москве как федеральных, так и городских органов и сил обеспечения безопасности, — в настоящее время удалось повысить уровень обеспечения безопасности в городе, хотя в целом он все еще недостаточен и не отвечает необходимым требованиям [6, 7]. Об этом свидетельствует то, что в Москве продолжается совершение большого количества экономических

преступлений, рейдерских захватов, сохраняется рэкет и вымогательство, повсеместно укоренились всевозможные поборы, взяточничество и коррупция, продолжаются убийства и нападения на предпринимателей и представителей органов государственной власти, происходит большое количество грабежей, квартирных краж, наблюдается высокий уровень уличной преступности, происходит рост наркомании, широко распространена проституция и многие другие преступные и антиобщественные проявления.

Наплыв в Москву миллионов иностранных трудовых мигрантов, монополизация отдельными национальными диаспорами из их числа рыночной и значительной части оптовой и розничной торговли, ряда других видов экономической деятельности, высокий уровень правонарушений в этой среде усугубляет криминогенную обстановку и осложняет этнополитическую ситуацию в городе, является питательной почвой для различных видов, в том числе и этнической, преступности, многих других криминогенных проявлений. Сохраняется угроза совершения террористических актов в Москве.

В результате многие из тех предельных количественных показателей (индикаторов) в области обеспечения безопасности, которые установлены как в предыдущей Концепции безопасности Москвы, так и в новой, принятой в настоящее время Концепции, — не выполняются.

Несмотря на это в Москве, в отличие от перечисленных ранее субъектов РФ, так и не принят закон города Москвы о безопасности Москвы, не создан Совет безопасности Москвы, не принят ряд других необходимых законов и иных нормативных правовых актов, которые позволили бы улучшить координацию и повысить эффективность работы как московских подразделений федеральных органов исполнительной власти, так и подразделений Правительства Москвы, обеспечивающих безопасность в городе [7].

Аналогично Москве, подобная, а в ряде случаев и гораздо более тяжелая ситуация с обеспечением безопасности существует во многих других субъектах РФ, особенно расположенных в Северо-Кавказском федеральном округе.

После проведения в 2009-2010 гг. Президентом РФ ряда совещаний в регионах страны по вопросам безопасности на фоне отмеченных выше пробелов и недостатков Стратегии и Закона и, в частности, как следствие — отсутствия необходимой координации в деятельности региональных подразделений федеральных правоохранительных органов и органов исполнительной власти субъектов РФ, — в конце 2010 г. стало очевидным явное неблагополучие в сфере обеспечения региональной безопасности. Проявлениями этого явились, в частности, такие резонансные нарушения правопорядка, как массовые беспорядки на Манежной площади в Москве, выявившиеся в ходе расследования массового

убийства в станице Кущевская Краснодарского края факты проникновения криминалитета в региональные и местные органы исполнительной власти и в правоохранительные органы, аналогичные факты во многих других субъектах РФ. Это привело к необходимости оперативного принятия 11.12.2010 подзаконного нормативного правового акта — Указа Президента РФ «О дополнительных мерах по повышению правопорядка».

Согласно этому указу, высшим должностным лицам субъектов РФ поручается образовать постоянно действующие координационные совещания по обеспечению правопорядка в субъектах РФ, основными задачами которых являются:

- ▶ обобщение и анализ информации о состоянии правопорядка в субъектах РФ, а также прогнозирование тенденций развития ситуации в этой области;
- ▶ анализ эффективности деятельности территориальных органов МВД РФ и иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка;
- ▶ разработка мер, направленных на обеспечение правопорядка в субъектах РФ;
- ▶ организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также указанных органов с институтами гражданского общества и социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам обеспечения правопорядка в субъектах РФ.

Во исполнение этого Указа Президента РФ такие координационные совещания образованы сейчас во всех субъектах РФ. Так, в Москве принят Указ Мэра Москвы от 14.12.2010, согласно которому на возглавляемое Мэром Москвы Координационное совещание по обеспечению правопорядка в г. Москве возложены функции, перечисленные в упомянутом выше Указе Президента РФ, а в состав Координационного совещания включены руководители всех тех московских подразделений федеральных органов исполнительной власти, которые призваны участвовать в обеспечении не только правопорядка, но и других направлений обеспечения безопасности в городе и деятельность которых ранее не была в необходимой мере подконтрольна Мэру Москвы. Среди этих подразделений такие, как Управление ФСБ РФ по г. Москве и Московской области, Управление на транспорте МВД России по ЦФО, Главное управление внутренних дел по г. Москве, Управление ФМС России по г. Москве, Главное управление МЧС России по г. Москве, Управление ФСКН России по г. Москве, Управление Федеральной налоговой службы России по г. Москве, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Москве. Кроме того,

в состав Координационного совещания включены прокурор г. Москвы, руководитель Следственного управления по г. Москве Следственного комитета РФ, председатель Московского городского суда, председатель Московской городской Думы.

По существу задачи и состав Координационного совещания по обеспечению правопорядка в г. Москве в определенной степени, хотя далеко не полностью, отвечают как тем предложениям по задачам и составу Совета безопасности г. Москвы во главе с Мэром Москвы [7], так и тем положениям о советах безопасности, которые ранее уже были созданы и функционируют сейчас в названных выше субъектах РФ.

Помимо указанного Указа Президента РФ от 11.12.2010, направленного на укрепление региональной безопасности, а также соответствующих решений Мэра Москвы и высших должностных лиц других субъектов РФ, — в январе 2011 г. в Москве на базе ряда управлений и департаментов Правительства Москвы образован Департамент региональной безопасности Москвы, на который возложено решение широкого круга задач в области обеспечения региональной безопасности Москвы как субъекта РФ. Очевидно, что аналогичные как по своему названию, так и по своим функциям подразделения целесообразно образовать в составе высших органов исполнительной власти всех субъектов РФ.

Тем не менее, несмотря на перечисленные меры, в области нормативно-правового обеспечения региональной безопасности по-прежнему остается большое количество нерешенных проблем. В целом анализ нормативного обеспечения региональной безопасности показал, что до сих пор существует неурегулированность многих жизненно важных правоотношений в этой сфере, подзаконные акты (доктрины, концепции, стратегии, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ) преобладают над законодательными актами; имеется несогласованность и декларативность многих действующих законов, отсутствуют механизмы их реализации; налицо терминологическая неразбериха в правовых актах различных уровней. Нечетко разграничены функции по обеспечению безопасности на территории субъекта РФ между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ [2].

В значительной степени это связано с тем, что ряд положений законов и иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти недостаточно учитывают важность обеспечения региональной безопасности и ту реальную деятельность органов государственной власти субъектов РФ, которую они ведут (должны вести) в области нормативно-правового регулирования и практического обеспечения своей безопасности.

Для исправления этого положения необходимо внести в новый Федеральный закон от 28.12.2010

«О безопасности» такие изменения и дополнения, которые бы узаконили и ввели в правовое поле РФ понятие «безопасность субъектов Российской Федерации (региональная безопасность)» с отражением в соответствующих статьях этого Закона той роли, которую играют в области обеспечения региональной безопасности органы государственной власти субъектов РФ. После этого Стратегия НБ Российской Федерации до 2020 г. должна быть приведена в соответствие с данным Законом на основании п. 99 Стратегии, согласно которому она периодически корректируется при координирующей роли Совета Безопасности РФ.

Это создаст основу для упорядочивания в части региональной безопасности всего нормативно-правового обеспечения НБ РФ как на федеральном, так и на региональном уровне, приведения его в соответствие с теми вызовами и угрозами в данной сфере, которые существуют сейчас во многих субъектах РФ.

1. Мельников В.И. Региональная безопасность: понятие, роль и место в законодательной и концептуальной базе национальной безопасности Российской Федерации // Представительная власть. 2010. № 4.
2. Вахаев М.Х. Правовая политика российского государства в сфере региональной безопасности // Право и безопасность. 2009. № 2. С. 63-65.
3. Коновалов В.Н. Национальная и региональная безопасность. Ростов н/Д, 2008.
4. Кирьянов А.Ю. Региональная безопасность в системе национальной безопасности // Российский судья. 2005. № 9.
5. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Словарь терминов и определений. М., 1999. С. 242.
6. Святенко И.Ю. Вопросы безопасности Москвы и москвичей // Право и безопасность. 2004. № 3.
7. Алексеев С.В. Безопасность Москвы и москвичей — наше общее дело // Моя Москва. 2004. № 7.

### Problems of normative-legal maintenance of regional security of the Russian Federation

*M.Kh. Vakhaev, Deputy Chairman of Committee of the State Duma of the Russian Federation on security;*

*S.V. Alekseev, Member of the Expert Council of Committee of the State Duma of the Russian Federation on security*

In the article there analyzed federal legislation and enacted in its development subnormative legal acts of the Russian Federation, which carry out legal regulation of questions of security of the subjects of the Russian Federation, i.e. regional security. The activities of public authorities of Moscow in this area are covered. Proposed changes and additions to the federal law from 28.12.2010 "On security".

**Key Words:** national security, regional security, doctrine, law, normative-legal act

**Correspondence address:** vahaev@duma.gov.ru, svavees@rol.ru