



## Повышение правовой культуры среди юристов в судебных и правоохранительных органах России

**К.В.Сурков**

Член Совета Федерации ФС РФ

Право  
безопасность

Ключевые слова: правовая культура, законодательство, правоохранительные органы

Адрес для корреспонденции: [kvsurkov@council.gov.ru](mailto:kvsurkov@council.gov.ru)

Культура — термин латинского происхождения. Древние римляне обозначали этим словом совокупность материальных и духовных ценностей, которые были созданы их цивилизацией. Появление этого слова в латинском языке вполне закономерно, т.к. Древний Рим обобщил опыт древних цивилизаций и обеспечил дальнейшее развитие материальной и духовной стороны общества.

Именно в этот период в римском обществе вполне обоснованно стали говорить и о таком аспекте духовной культуры, как правовая культура. Если в Древнем мире сложились только основы права, то уже в Древних Афинах этот универсальный регулятор общественных отношений получил свое развитие, а затем был существенно оптимизирован римлянами. Именно они отошли от догматичных юридических формул, которые использовали жрецы, и стали интенсивно применять правовой инструментарий для регулирования широкого спектра общественных отношений.

В эпоху Средневековья католическая церковь в своих монастырях сохранила источники римского права, а затем стала их использовать для обучения студентов на юридических факультетах, создаваемых

в средневековых городах. Начиная с XI в. возникает возрождение римского права и правовой культуры, но уже на ином, качественном уровне.

Специфика формирования права и соответствующей правовой культуры проявилась на Британских островах. Последующая колонизация Америки и создание США обусловили завершение формирования англосаксонской модели права и адекватной правовой культуры.

Особым путем в развитии права и правовой культуры шел Восток. В Арабском Халифате были созданы мусульманское право и мусульманская правовая культура. Спецификой отличается право Индии, Китая, Японии.

В России принято обращаться к опыту Запада. Если романо-германская семья нам близка, то англосаксонская правовая модель чрезвычайно сложна к адаптации к отечественным условиям. Поэтому важно изучение опыта восточной правовой культуры.

Результатом процесса развития права и правовой культуры стало появление в новейшее время в условиях человеческой цивилизации романо-германской, англосаксонской и мусульманской правовых семей.

Правовая культура — это единый общечеловеческий социальный феномен, который не похож на другие виды духовной культуры. Правовая культура отражает такой важнейший элемент цивилизации, как регулирование общественных отношений. В итоге у людей формируется правосознание, в обществе складывается режим законности, развивается законодательство и совершенствуется юридическая практика. В результате развивается и утверждается право как социальная ценность. Профессор А.А.Алексеев назвал правовую культуру «юридическим богатством общества».

Правовая культура как своеобразный социальный феномен имеет свою специфику, что связано как с правовыми семьями, национальными правовыми системами, так и с видами юридической деятельности и с юридическими профессиями.

### **СУРКОВ Константин Викторович**

Доктор юридических наук. Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, член Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой РФ, член Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму. Профессор, действительный член РАЕН. Заслуженный юрист Российской Федерации.

Правовая культура как социальный феномен и социальная ценность имеет свои конкретные формы проявления, которые именуют еще сферами действия правовой культуры.

Первая сфера проявления правовой культуры — это **правовые идеи**. Это обширнейший пласт права, который олицетворяется политико-правовыми доктринами. Они служили и служат импульсом развития правовой культуры XX и XXI вв. Опыт человеческой цивилизации показывает, какую роль эти доктрины играют в развитии права и правовой культуры и как проявляется эта конкуренция. В России традиционно противостоят доктрины славянофилов и «западников». Первые отстаивают необходимость организации жизни не на праве, а на нравственных началах, соборности, монархическом патернализме. Их базовый лозунг: надо жить не по закону, а по совести. «Западники» же отстаивают необходимость безусловной адаптации к отечественным реалиям западной модели права и западной правовой культуры.

Не вдаваясь в подробности данного вопроса, необходимо отметить, что в современных условиях политико-правовые концепции получили возможность проявляться в виде программ российских политических партий. В этих документах излагается их оценка достижений в государственно-правовой сфере и предлагается свое дальнейшее видение соответствующих перспектив. Здесь широкий простор для высказывания различных правовых идей, которые затем могут быть преобразованы в мероприятия планов нормотворческой деятельности Федерального Собрания РФ.

Особенностью нашего времени является то, что политико-правовые концепции предлагают не только юристы, политологи, философы, но и различные общественные деятели. Идеино-правовой вакуум попытался заполнить и кинорежиссер Н. Михалков, предложив политико-правовую концепцию «Право и правда» как манифест просвещенного консерватизма. Широко публикуется и обсуждается серия книг под названием «Проект-Россия».

Ассоциация юристов России могла бы своими силами разработать проект концепции развития правовой реформы в России. Его подготовка, а затем и обсуждение могли бы существенно стимулировать политико-правовую мысль в России.

Когда речь идет о такой разновидности правовой культуры, как правовые идеи, следует указать, что в последние десятилетия существенное развитие получила и собственно теория правовой культуры, которая разрабатывается специалистами в области общей теории права. Практически в каждом учебнике по теории государства и права имеется, как минимум, параграф и, как максимум, глава по данному вопросу. Подготовлены монографии, написаны диссертации. Хочется надеяться, что положения, выносимые на защиту в этих научных исследованиях,

будут воплощены в жизнь. Это может быть значимо как для теоретического, так и для практического аспектов правовой культуры.

Вторая сфера проявления правовой культуры — это **правовые нормы и институты**. Здесь идет «вечная» дискуссия о том, обладает ли приоритетом естественное право над позитивным правом? Какое право играет ключевую роль в развитии человеческой цивилизации: естественное или писанное?

Ключевой момент здесь состоит в том, получил ли человек право от Всевышнего или же это изобретение человеческого разума?

Сторонники писанного, позитивного права признают закон одним из важнейших изобретений человечества, сродни изобретению колеса. Закон существенно стимулировал развитие правовой культуры, организовал общественные отношения и утвердился как средство социального регулирования.

Важно в этой дискуссии то, что законы должны быть правовыми, т.е. объективно отражать общественные потребности. В этом случае возможно создание в обществе оптимального правового режима.

В течение последних десятилетий российский парламент проделал колоссальную работу по обновлению, совершенствованию и созданию принципиально нового законодательства, соответствующего новым социально-политическим реалиям. Получила свое развитие как содержательная часть отечественного права, так и формальная, т.е. повысился уровень законопроектных работ, активно применяется законодательная техника.

Не все, конечно, идеально в этой области, потому что российское общество находится в стадии переходного периода, идет интенсивный процесс, направленный на окончательное завершение и оформление отечественной правовой системы. Ассоциация юристов России, будучи институтом гражданского общества, могла бы стать инициатором разработки законопроекта «Об общественном контроле» и иных законопроектов.

Третья сфера проявления правовой культуры — это **правовые поступки**. Здесь следует выделить два аспекта. Во-первых, через закон, в частности, материальное право, утверждается система поступков, т.е. закон является средством утверждения системы типовых моделей поведения, которые отвечают стандартам правовой культуры. Материальное право выступает средством выявления и установления запретов на проступки, являющихся негативными изобретениями человеческого разума в виде правонарушений и преступлений. В последние годы обновлено уголовное законодательство, законодательство об административных правонарушениях, созданы институты налоговой и бюджетной ответственности.

К сожалению, в российском обществе не наблюдается тенденция к правопослушной линии поведения граждан. Вероятно, здесь играют свою роль факторы, которые выделяются отечественными

криминологами. В целом проблема противодействия преступлениям и правонарушениям — весьма актуальна, и российскому обществу придется пройти нелегкий путь в этом направлении.

Во-вторых, благодаря закону, появляется возможность создать правосудие на основе моделирования процедурно-процессуальных норм. Этот аспект находится также в поле зрения отечественных законодателей. В качестве примера можно привести принятие федерального закона о парламентских расследованиях, налогово-процессуального права, кардинальное совершенствование производства по делам об административных правонарушениях, формирование оперативно-розыскного законодательства. Один из актуальных вопросов — разработка процедурных норм, связанных с соблюдением прав и свобод граждан, с защитой их от произвола граждан. Многие процедуры обжалования действий чиновников предусматривают ведомственные нормативные акты, а не закон. Совершенствование процессуального права в этом направлении — это весомый вклад в развитие отечественной правовой культуры.

Четвертая сфера проявления правовой культуры — это **правовые учреждения**, которые создаются законом, и это — одно из достижений правовой культуры.

За последние 20 лет можно было наблюдать существенную модернизацию отечественной системы правоохранительных органов:

- воссоздан суд присяжных, создана система арбитражных судов, учреждены мировые судьи, функционируют третейские суды;
- в России помимо многопрофильной правоохранительной организации милиции создавались и функционировали специализированные полицейские организации — сначала налоговая полиция, а в настоящее время антинаркотическая полиция;
- сформирована система негосударственных правоохранительных учреждений в виде частных охранных предприятий, частных детективов, существенно видоизменены в организационном и правовом отношении адвокатура и нотариат;
- начата реформа органов предварительного следствия и как автономный правоохранительный орган создан Следственный комитет. И хотя это не универсальный Следственный комитет, о котором говорят много лет, это шаг в направлении совершенствования организации и деятельности органов предварительного следствия;
- принят закон о полиции, который может стать предпосылкой для кардинальной реформы этой правоохранительной организации.

Помимо сугубо правовых учреждений, совершенствованию подверглись и контрольно-проверочные учреждения, где юридическая составляющая занимает весомое место. Речь идет о создании налоговых органов — субъектов налогового контроля; о

создании Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ.

Важное значение имеет надлежащее кадровое обеспечение юридических учреждений. Это **личностный аспект** правовой культуры. Работники этих учреждений обладают профессиональным уровнем правовых знаний, профессионально относятся к праву и практике его применения. Они отличаются профессиональными умениями, приемами и навыками, относящимися к применению права. Им знаком профессиональный этикет и научная организация труда в правовых учреждениях.

Все это должно максимально способствовать формированию в их сознании оптимальных правовых установок и ценностных ориентаций, т.е. они должны негативно реагировать на противоправные деяния и, более того, сами не должны совершать противоправные действия и нарушения закона.

Но здесь складывается феномен расхождения между пребыванием в состоянии конкретной юридической профессии и соблюдением безусловно правопослушной линии поведения. Как минимум, это различные проявления профессиональной деформации и, как максимум, — совершение противоправных действий. В этом случае регулиющую роль может выполнить только чувство моральной ответственности за свое поведение, наличие у работников правоохранительных учреждений собственных нравственных принципов, взглядов и убеждений. Иными словами, речь идет о надлежащем выполнении своих функциональных обязанностей не перед страхом быть пойманным службой собственной безопасности, а по зову своей совести.

Личностный аспект правовой культуры — это ее самый сложный аспект, потому что в своей основе он может иметь только *личное* стремление работника правового учреждения к саморазвитию и самосовершенствованию. Требуются и способности к объективной моральной оценке собственной профессиональной деятельности, необходимо наличие и привычки волевого саморегулирования в сложных ситуациях. Безусловно, что такой правовой самоконтроль должен дополняться самообразованием и повышением квалификации.

### Improving the legal culture among lawyers in the judicial and law enforcement bodies of Russia

*K.V. Surkov, Member of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation*

The article describes the various aspects of the legal culture: the legal ideas, norms, institutions, actions and institutions. In the basis of personal aspect of the legal culture worker of legal institutions should be legal self-control, aspiration to self-development and self-improvement.

**Key Words:** legal culture, legislation, law enforcement authorities

**Correspondence address:** kvsurkov@council.gov.ru